

# 怀化市配合中央第四生态环境保护督察“回头看”

## 工作专报

2018年第19期 总第19期

市配合中央生态环境保护督察“回头看”工作协调联络组 2018年11月18日

---

### 一、信访交办件情况

1、11月18日，湖南省接到中央第四生态环境保护督察组转办的第十八批信访件131件，其中重点件11件；从污染类型来看，有效举报涉及大气污染方面的举报最多，占34.6%；其次是水、噪声、生态、土壤、其他，分别占23.7%、18.5%、8.5%、9.0%、5.7%。按地区分布为：长沙市31件、株洲市9件、湘潭市2件、衡阳市17件、益阳市6件、常德市4件、岳阳市7件、邵阳市8件、郴州市8件、娄底市6件、永州市12件、怀化市8件、张家界3件、湘西2件、省发改委8件。

从第一批至第十九批累计交办2308件，其中重点

件 189 件。累计按地区分布为：长沙市 651 件、株洲市 117 件、湘潭市 149 件、衡阳市 218 件、益阳市 86 件、常德市 151 件、岳阳市 164 件、邵阳市 150 件、郴州市 150 件、娄底市 139 件、永州市 150 件、怀化市 104 件、张家界市 45 件、湘西 15 件、省发改委 15 件、省工信厅 2 件、省生态环境厅 2 件（其中有 3 个举报件同时涉及 2 个市州）。累计涉及大气污染方面的举报最多，占 33.1%；其次是水、噪声、生态、土壤、其他、辐射等，分别占 23.3%、19.6%、9.7%、8.1%、5.6%、0.6%。我市交办件总数位于全省第 11 位。

2、我市今天接到的件投诉，按照投诉类型划分：5 件为信件投诉，3 件为电话投诉件。按照污染类型划分：8 件信访投诉件中大气污染 2.66 件，水污染 4.66 件，噪音污染 0.33 件、土壤污染 0.33 件；按区域和承办单位划分：鹤城区 1 件，中方县 2 件（含 1 件重点件），芷江县 1 件，靖州县 1 件，麻阳县 1 件，洪江区 2 件。

## 二、办理情况

截止 11 月 18 日，我市共收到交办件 104 件（办

结 74 件），其中重点件 15 件（办结 11 件）。（详见附件 1）

截止 2018 年 11 月 18 日 9 时，共有 96 件已报送《群众信访举报转办和边督边改公开情况汇总表》。经统计，重点件 15 件，分别为：洪江市 3 件、洪江区 1 件、溆浦县 2 件、中方县 3 件、麻阳县 1 件、芷江县 1 件、会同县 1 件、沅陵县 2 件、辰溪县 1 件；不属实 27 件，分别为：洪江市 3 件、沅陵县 6 件、洪江区 3 件、鹤城区 4 件、辰溪县 4 件、会同县 1 件、溆浦县 2 件、芷江县 2 件。麻阳县 2 件。（详见附件 3、4）

### 三、核查情况

2018 年 11 月 16、17 日，配合中央第四生态环境保护督察“回头看”现场配合组对芷江县、洪江市、会同县、沅陵县的重点投诉件进行进行现场核查。

反映芷江县荣森纸业和恒兴纸制品厂使用淘汰纸机及夜间偷排生产废水的问题。现场核查时两家纸业正在生产。两家企业共建、共用的生产废水“物化+生化”处理系统正在运行，总排口废水水质无明显

异常。对两家企业的污水处理站外围及废水排放暗渠沿线进行了排查，未发现偷排痕迹。

反映洪江市安江大桥西边电解锰厂污染及周边生活垃圾污染的问题。现场核查时该厂处于停产状态。洪江市环保局于 2018 年 11 月 16 日对该厂下达了限期整改通知书，责成该厂对检查出的原料车间收尘不完善，厂区雨污分流不彻底；锰渣暂存场所防雨措施不到位等问题进行限期整改。该厂已于 2018 年 11 月 16 日制定了整改方案，正在对电解锰渣转运暂存场堆存的锰渣进行清运，对原料车间地面沉积的锰矿粉进行清扫以及对厂区雨水沟进行清理。洪江市住建局、安江镇人民政府正组织人员和机械对该公司周边区域倾倒的生活垃圾堆进行清运。

反映会同县肖家造纸厂环境污染的问题。现场督查时，肖家造纸厂（后更名为会同长城纸业公司）已关停废弃多年，厂区内杂草丛生，除破旧厂房外，未发现生产供电、供水、生产设备及造纸原料和产品。根据会同县工商、税务、电力部门提供的资料显示，该造纸厂于数年前分别办理了相关的销户手续。督查

组随机询问当地居民，得知肖家造纸厂已关停十余年，除此厂外当地没有其他造纸厂。该信访件反映问题不属实。

反映沅陵县麻溪铺镇龙岩头村居委会马家坡组有项目开发破坏山上的树木污染环境的问题。经市林业局现场组核查发现，该开发项目是由沅陵县花仙谷农业开发有限公司开发的休闲农业疗养示范基地，于2016年10月开工建设，但于2016年12月停工至今。该公司在没有履行环评、林地审批等手续的情况下，擅自破坏林地1.298公顷（19.48亩），砍伐树木因无伐桩蓄积难以测算（仅办理林木采伐证20立方）。核查组要求沅陵县进一步调查核实林地占用、林木采伐数据，对查实的违法行为依法依规及时处理到位。制定整改措施和复绿方案，对毁坏的林地复绿到位。所在乡镇党委政府和县级林业主管部门要切实履行监管责任，严查类似违法行为。

- 附件：1. 中央第四生态环境保护督察“回头看”  
信访交办件统计表
2. 中央第四生态环境保护督察“回头看”  
信访交办件问题清单（第十九批）
3. 怀化市交办案件办理情况统计表
4. 群众信访举报转办和边督边改公开情  
况一览表（第十七批）

---

报：国甫、绍业、文辉、李军、希欣、型楚、扬平、行水、学联、朱健、晓理、  
张霞、宇鹰、运平、述铭、宏高、玉豪、启业同志。

送：市委督查室、市政府督查室、市配合中央生态环境保护督察“回头看”协调联络组七  
个专项工作组组长、各县市区委书记、县市区长、分管环保副县市区长。

---

联系电话：（0745）2712296（兼传真） 邮箱：hua<sup>i</sup>huahbdc2018@163.com

附件 1:

## 中央第四生态环境保护督察“回头看” 信访交办件统计表

(截止 2018 年 11 月 18 日 9:00)

序号	交办单位	交办数量	办结数量	办结率	交办第 5 天还未办结数量	交办第 8 天应办结数量	交办第 8 天还未办结数量	8 天办结率
1	通道县人民政府	2	2	100%	0	2	0	100%
2	洪江市人民政府	11.5	11.5	100%	0	8.5	0	100%
3	辰溪县人民政府	6.5	6.5	100%	0	4.5	0	100%
4	会同县人民政府	1	1	100%	0	1	0	100%
5	溆浦县人民政府	6.5	6.5	100%	0	4.5	0	100%
6	怀化市城管执法局	4	4	100%	0	3	0	100%
7	怀化市水利局	0.5	0.5	100%	0	0.5	0	100%
8	麻阳县人民政府	7	6	85.7%	0	4	0	100%
9	靖州县人民政府	4	3	75.0%	0	1	0	100%
10	鹤城区人民政府	8	5	62.5%	0	5	0	100%
11	沅陵县人民政府	20	12	60.0%	2	12	0	100%
12	怀化高新区管委会	2	1	50.0%	0	1	0	100%
13	芷江侗族自治县	6	3	50.0%	0	1	0	100%
14	中方县人民政府	14	7	50.0%	3	7	0	100%
15	洪江区管委会	10	4	40.0%	4	6	4	33.3%
16	新晃侗族自治县	1	1	100%	0	0	0	0%
	合计	104	74	71.2%	9	61	4	93.4%

8 日办结率按 8 天内应办结交办件核算。

- 注：1. 鹤城区人民政府和市城管执法局共同办理第二批 1 件。
2. 鹤城区人民政府和市城管执法局共同办理第三批 1 件。
3. 市水利局和洪江市人民政府共同办理第四批 1 件。
4. 鹤城区人民政府和市城管执法局共同办理第四批 1 件。
5. 辰溪县人民政府和溆浦县人民政府共同办理第六批 1 件。
6. 市城管执法局和鹤城区人民政府共同办理第十二批 1 件。

## 中央第四生态环境保护督察“回头看”信访交办件问题清单（第十九批）

时间：2018年11月18日

序号	举报地点	受理编号	受理时间	举报内容	行业类型	污染类型	责任单位	督办单位
1	芷江侗族自治县	X430000201811170029	2018-11-17 11:41	裕信康洗涤厂废水处理设施处于停运状态，洗涤废水直排舞水河。	其他	水	芷江县人民政府	市环保局
2	靖州苗族侗族自治县	X430000201811170011	2018-11-17 10:37	1、两个大型砖厂废气扰民；2、大岩厂每天爆破噪音、扬尘扰民；3、五个大型养猪场（约万只）异味扰民，影响地下水。	其他	大气，噪音，水	靖州县人民政府	市环保局 市畜牧水产局 市国土局
3	洪江区	X430000201811170017	2018-11-17 11:26	河滨路街道长寨38号附近佳丽洗涤中心污水直排，厂房属于危房，生产环境脏乱差，使用木材做燃料，废气污染周边环境。	其他	水，大气	洪江区人民政府	市环保局
4	鹤城区	X430000201811170018	2018-11-17 11:27	怀化市迅洁洗涤厂无任何污水处理设施，无法实现该厂所谓的污水零排放。	其他	水	鹤城区人民政府	市环保局
5	麻阳苗族自治县	X430000201811170019	2018-11-17 11:29	高村街道田垅原化工厂的亮洁洗涤厂“三同时”未验收，使用木材做燃料，废水未排入污水管网，导致废气、废水污染。	其他	大气，水	麻阳县人民政府	市环保局
6	洪江区	D430000201811170037	2018-11-17 14:09	工业园内万源助剂有限公司等小化工企业，产品和原料味道很臭，成品随处堆放，扬尘污染严重，雨水冲刷进入水源。督察组进驻期间停产逃避检查。	化工	大气	洪江区管委会	市环保局

序号	举报地点	受理编号	受理时间	举报内容	行业类型	污染类型	责任单位	督办单位
7	中方县	D43000020 181117007 7	2018-11-17 19:01	中方镇竹站村中方泉水湾农家乐旁边的大冲溪建坝后水成死水，目前成了臭水沟。	其他	水	中方县人民政府	市水利局
8	中方县	D43000020 181117000 5(*)	2018-11-17 08:48	中方镇牌楼村牌楼电站旁鑫都硅业，建设时占用基本农田，生产时废气扰民，黄色废水直排公司围墙外的河里，并在村里随意倾倒废渣，最近一次倒在原三0三厂水井不足50米的地方，影响居民用水。同时50-60吨的半挂运输车辆把村里的水泥路压坏了。	其他	水, 大气, 土壤	中方县人民政府	市环保局 市国土局

备注：带\*号为重点件。

## 怀化市交办案件办理情况统计表

时间：2018年11月18日

序号	交办情况			处理情况										
	总计	来电	来信	已办结	属实	不属实	责令整改(家)	立案处罚(家)	罚款金额(万元)	立案侦查(件)	拘留(人)		约谈(人)	责任追究(人)
											行政	刑事		
2018/10/31 (第一批)	5	5	0	5	4	1	6	1	0	0	0	0	4	2
2018/11/1 (第二批)	2	2	0	2	2	0	2	0	0	0	0	0	0	0
2018/11/2 (第三批)	2	2	0	2	2	0	2	0	0	0	0	0	0	0
2018/11/3 (第四批)	7	7	0	7	5	2	8	1	7	0	0	0	0	0
2018/11/4 (第五批)	6	3	3	6	6	0	2	1	11	0	0	0	0	0
2018/11/5 (第六批)	10	6	4	6	8	2	1	4	1.36	0	0	0	0	0
2018/11/6 (第七批)	4	4	0	4	3	1	8	1	0	0	0	0	0	0
2018/11/7 (第八批)	5	5	0	5	3	2	0	0	0	0	0	0	0	0
2018/11/8 (第九批)	6	6	0	6	3	3	1	0	0	0	0	0	0	0
2018/11/9 (第十批)	4	3	1	4	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0

序号	交办情况			处理情况										
	总计	来电	来信	已办结	属实	不属实	责令整改(家)	立案处罚(家)	罚款金额(万元)	立案侦查(件)	拘留(人)		约谈(人)	责任追究(人)
											行政	刑事		
2018/11/10 (第十一批)	8	7	1	8	4	4	3	0	0	0	1	0	0	0
2018/11/11 (第十二批)	2	2	0	2	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0
2018/11/12 (第十三批)	10	0	10	8	3	7	1	0	0	0	0	0	0	0
2018/11/13 (第十四批)	4	2	2	3	3	1	3	0	0	0	0	0	0	0
2018/11/14 (第十五批)	4	3	1	2	2	2	1	0	0	0	0	0	0	0
2018/11/15 (第十六批)	4	3	1	1	4	0	1	0	0	0	0	0	0	0
2018/11/16 (第十七批)	4	2	2		3		1	1	0	0	0	0	0	0
总计	87	62	25	71	60	26	41	9	19.36	0	1	0	4	2

## 群众信访举报转办和边督边改公开情况一览表（第十七批）

时间：2018年11月18日

序号	受理编号	交办问题基本情况	行政区域	污染类型	调查核实情况	是否属实	处理和整改情况	责任人被处理情况
1	X43000201811150016	反映桐木纸厂环保设施不到位，存在严重偷排问题。怀疑上报数据及其它烟气数据造假，上报数据全部是由三方环保公司上报。	怀化市中方县	大气	11月16日上午，收到交办件后，中方县下午紧急召开调度会议，成立工作专班；17日上午，县环保局、县经科商粮局、桐木镇政府等单位负责人到现场核查。该交办件举报问题属实。具体核实情况如下： 现场核查时该厂处于停产状态（经询问该厂负责人，10月上旬开始停产至今）。该厂为非国、省控重点企业，行政审批手续健全，批准产能为1.2万吨/年，主要产品为黄板纸（烧纸），废水处理按循环利用零排放设计，现场检查时无排污口；锅炉烟气安装有麻石除尘设施，但除尘效果较差处理设施不完善。反映“怀疑上报数据及其它烟气数据造假，上报数据全部是由三方环保公司上报的问题”有待进一步核实。	属实	<b>处理情况：</b> 11月17日上午，县领导要求相关部门查细查实该企业雨污分流、烟气处理及数据上报情况。17日下午县环保局对该厂下达现场监管意见书，责令规范建设改造环保设施。 <b>整改情况：</b> 该企业处于停产整改阶段。	无

序号	受理编号	交办问题基本情况	行政区域	污染类型	调查核实情况	是否属实	处理和整改情况	责任人被处理情况
2	X430000201811150028	反映芷江县芷江荣森生态纸厂存在排污数据和其它烟气数据造假行为，以及环保排污设施不完善。怀疑上报数据不真实，都是由三方公司填报。	怀化市芷江侗族自治县	水，大气	2018年11月16日，接到中央生态环境保护督察组“回头看”交办后，芷江县环境保护局负责人开展现场核实。由怀化市环境保护监测站负责现场监督，湖南索奥检测技术有限公司、芷江县环境保护监测站对芷江荣森纸业纸品厂废水总排放口、废气排放口进行同时采样、同时监测，并将监测结果进行比对。芷江县环保局执法人员对芷江荣森生态纸业纸品厂经营者进行调查询问并查阅了相关资料，将根据比对结果作进一步调查处理。	正在核实	<b>处理情况：</b> 芷江荣森生态纸业纸品厂已自行停止生产，接受相关部门调查处理工作。	无
3	D430000201811150013	反映和美家园小区后面有一个火箱厂，每天晚上12点前还不时生产，噪音扰民，油漆刺鼻气味扰民，锯木头作业导致扬尘扰民。	怀化市高新区	噪音，大气	经查，该信访件反映的火箱厂为中方县中星取暖器厂，该厂于2018年6月底搬迁至中方县中方镇栗山村岩山角组自建安置区内，为怀化高新技术产业园区范围。该厂租用门面14个，约600平方米，至今生产火箱5000余个。经询问该厂老板曾庆忠，老板称每天下午5点停止生产，不存在晚上12前还在生产造成噪音扰民问题。经走访调查附近住户，居民反映夏天存在轻微的油漆味，锯木头作业没有对周边居民生活造成影响。	属实	<b>处理情况：</b> 1.2018年11月16日，接到信访举报件后高新区领导高度重视，高新区领导立即批示综合执法局、环保、工商负责人于2018年11月19号前把问题整改到位。2.综合执法局第一时间到达中方县中方镇栗山村岩山角组自建安置区内的中方县中星取暖器厂进行现场取证调查走访。 <b>整改情况：</b> 目前该厂已停工整顿。	无

序号	受理编号	交办问题基本情况	行政区域	污染类型	调查核实情况	是否属实	处理和整改情况	责任人被处理情况
4	D430000201811150010	反映公坪镇顺溪铺村萝卜冲，姓龙的外村人在家里办了一个生产电烤箱配件的无证作坊，加工过程中噪声、扬尘扰民，金属粉尘及胶水味重。	怀化市芷江侗族自治县	大气，噪音	<p>2018年11月16日，芷江县组织县环境保护局、公坪镇人民政府、顺溪铺村委会相关负责人开展现场核查。该信访举报件反映的问题属实。具体核查情况如下：</p> <p>1、现场核查时该火箱发热板加工厂处于正常生产状态，加工厂内15个工人正在生产作业，工人均来自附近村民；2、现场核查时现场有明显的胶水刺鼻气味；3、现场核查时发现该火箱发热板加工厂未办理环境影响评价手续擅自开工建设并投入生产；4、现场核查时发现该火箱发热板加工厂切割、胶粘生产工序未配套任何的污染防治设施；5、该火箱发热板加工厂是龙长缨自建的住宅楼内小作坊加工点。</p>	属实	<p><b>处理情况：</b>县环保局已当场责令该加工厂立即停止未批先建且投入生产的环境违法行为。</p> <p><b>整改情况：</b>下达了芷江侗族自治县环境保护局《责令改正环境违法行为决定书》，责令立即停止环境违法行为。并对当事人龙长缨实施的环境违法行为进行立案查处。</p>	无